**Основные новации нормативного-правового регулирования в сфере деятельности Ростехнадзора**

В 2023 году подписано 5 Федеральных законов, принято 17 постановлений Правительства Российской Федерации, 40 нормативно-правовых актов Ростехнадзора (зарегистрированных в Минюсте России, без учета ДСП).

В 2024 году принято 9 постановлений Правительства Российской Федерации, 25 нормативно-правовых актов Ростехнадзора (зарегистрированных в Минюсте России, без учета ДСП).

Основные направления:

- актуализация требований безопасности;

- совершенствование контрольно-надзорных функций Ростехнадзора;

- цифровая трансформация государственных услуг службы;

- интеграция новых субъектов Российской Федерации.

**Актуализация обязательных требований в 2023-2024 годах**

1. 23 декабря 2023 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации № 2140 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336»,   
   согласно которому условия осуществления внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, указанные в пункте 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации   
   и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), будут действовать и в 2024 году.
2. 12 декабря 2023 г. опубликовано постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2023 г. № 2092 «О внесении изменений   
   в некоторые акты Правительства Российской Федерации»   
   (далее – Постановление № 2092).

Согласно пункту 4 Постановления № 2092 пункт 7.2 Постановление № 336 изложен в следующей редакции: «Выдача предписаний по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом не допускается, за исключением случаев, предусмотренных абзацами вторым и третьим настоящего пункта».

1. Федеральным законом от 25 декабря 2023 г. № 637-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и отдельные законодательные акты   
   Российской Федерации» внесены следующие изменения в:

1) Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный   
закон № 116-ФЗ), согласно которым с 1 сентября 2024 г.:

- техническое устройство подлежит экспертизе промышленной безопасности (далее - ЭПБ) при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает десять (вместо двадцати) лет (статья 7 Федерального закона № 116-ФЗ);

- решение о возможности эксплуатации зданий и сооружений после истечения срока их эксплуатации принимается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект (далее – ОПО), на основании положительного заключения ЭПБ; при этом, в таком решении (оформленном   
на бумажном носителе или в форме электронного документа) должны содержаться сведения о реквизитах заключения ЭПБ (подтверждающих его включение в реестр заключений ЭПБ) и устанавливаться срок дальнейшей безопасной эксплуатации зданий и сооружений (статья 9 Федерального закона № 116-ФЗ).

Кроме того, в Федеральный закон № 116-ФЗ вводится понятие «Положительное заключение ЭПБ», а именно: с 1 сентября 2024 г. положительным заключением ЭПБ будет считаться заключение, содержащее вывод о полном соответствии объектов ЭПБ установленным к ним требованиям промышленной безопасности (статья 13 Федерального закона № 116-ФЗ).

С 1 сентября 2025 г. организации, эксплуатирующие ОПО I класса опасности, будут обязаны обеспечивать проведение аудита систем управления промышленной безопасностью (далее - СУПБ) (статья 11 Федерального   
закона № 116-ФЗ).

При этом, организации, эксплуатирующие такие ОПО, обязаны принимать меры по устранению нарушений, выявленных по результатам аудита СУПБ   
(статья 9 Федерального закона № 116-ФЗ).

2) Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» внесены изменения, согласно которым   
с 1 сентября 2024 г. лицензирование не осуществляется в отношении деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, осуществляемой на объектах   
(в организациях) федеральных органов исполнительной власти в области обороны, обеспечения безопасности, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, исполнения наказаний.

1. Федеральным законом от 25 декабря 2023 г. № 638-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесены следующие изменения:

- повышение санкций при наиболее грубых нарушениях требований безопасности при ведении горных работ;

- административная ответственность контролирующих лиц организаций, эксплуатирующих угольные шахты (в том числе – «оборотные штрафы»).

Начало действия документа – [1 сентября 2025](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465444&dst=100051&field=134&date=03.06.2024) г.

1. 1 сентября 2023 г. вступил в силу Федеральный закон   
   от 17 февраля 2023 г. № 25-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации «О недрах», в связи с этим утверждены Правила осуществления маркшейдерской деятельности (приказ Ростехнадзора   
   от 19 мая 2023 г. № 186 «Об утверждении Правил осуществления маркшейдерской деятельности»).
2. Федеральным законом от 29 мая 2023 г. № 191-ФЗ вносятся изменения в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» и статью 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Начало действия документа – 1 сентября 2024 г. за исключением отдельных положений.

# 7. 14 ноября 2023 г. подписан Федеральный закон от 14 ноября 2023 г. № 534-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

С 1 января 2024 г. декларации промышленной безопасности могут быть разработаны по инициативе организации, которая эксплуатирует   
ОПО III и IV классов опасности.

Сейчас это обязательно только для объектов первого и второго классов.

В действующей редакции Федерального закона № 116-ФЗ при определении класса опасности ОПО, которые располагаются ближе, чем 500 метров друг   
от друга, учитывают суммарное количество присутствующих на них опасных веществ.

По новым Правилам при определении класса опасности можно   
не суммировать количество опасных веществ, если в соответствии   
с прошедшей экспертизу декларацией промышленной безопасности зона вероятного поражения при аварии на ОПО не затрагивает соседний объект.

Кроме того, законом о внесении изменений добавлены особенности определения классов опасности для объектов трубопроводного транспорта   
(в том числе магистральных трубопроводов, трубопроводов   
для транспортирования широкой фракции легких углеводородов   
и сжиженных углеводородных газов и т.д.).

Перерегистрация ОПО, зарегистрированных до вступления в силу новых правил, происходит по заявлению эксплуатирующих организаций.

Снижение класса опасности отдельных опасных производственных объектов позволит снизить затраты и сроки их строительства, а в дальнейшем   
- и административную нагрузку при эксплуатации без ущерба безопасности.

Изменения вступили в силу - 1 января 2024 г.

8. С 1 марта 2024 г. вступили в силу нормы постановления Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики».

С 1 марта 2024 г. подать заявление и документы на аттестацию   
в области промышленной безопасности, безопасности ГТС, энергетической безопасности можно через портал госуслуг. В этом случае заявитель будет получать в личный кабинет ЕСИА уведомления:

- об оставлении заявления об аттестации без рассмотрения или о дате, времени и месте проведения аттестации;

- о результатах аттестации и по результатам рассмотрения апелляции;

- о внесении изменений в реестр аттестованных лиц или ведомственный реестр.

С 1 марта 2024 г. вступают в силу отдельные нормы положения   
об аттестации с отложенным сроком действия.

С 1 сентября 2024 г. изменится перечень областей аттестации   
(приказ Ростехнадзора [№ 285](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1100&documentId=43785)). Он станет больше.

9. С 1 сентября 2024 г. вступят в силу [Правила](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=460399&dst=100018&field=134&date=03.06.2024) организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов,   
за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2023 г. № 1744,   
которые утверждают организацию безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов   
в метрополитенах.

10. Постановлением Правительства Российской Федерации   
от 29 июля 2023 г. № 1233 «О внесении изменений в Правила организации   
и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» (далее – Постановление № 1233) внесены [изменения](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=453365&dst=100009&field=134&date=03.06.2024) в [Правила](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=372136&dst=100010&field=134&date=03.06.2024) организации и осуществления производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г.  
№ 2168.

Постановление № 1233 вступит в силу с 1 сентября 2024 г.

В связи со вступлением в силу Постановления № 1233 Ростехнадзором утверждены федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта» устанавливающие обязательные требования к обоснованию безопасности ОПО, в том числе требования к его разработке и составу информации, включаемой в обоснование безопасности (приказ Ростехнадзора от 27 апреля 2024 г. № 142, зарегистрированный в Минюсте России 31 мая 2024 г. № 78370).

11.ВГосударственную Думу Российской Федерации внесен законопроект   
№ 213698-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в части уточнения особенностей регулирования промышленной безопасности при организации   
и проведении сварочных работ на ОПО).

12.С 1 сентября 2024 г. вступит в силу постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2024 г. № 576 «Об аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений», которое утверждает [правила](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=475910&dst=100010&field=134&date=03.06.2024) аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений.

**Совершенствование контрольно-надзорных функций в 2023-2024 годах**

1. Федеральным законом [от 19 декабря 2022 г. № 548-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_434593/)внесены изменения в законодательство, направленное на обеспечение нормативного правового регулирования вопросов организации, осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований безопасности в отношении опасных технических устройств зданий и сооружений – лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.
2. С 1 марта 2023 г. вступило в силу [постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210050028) «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ   
   для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

Контроль (надзор) осуществляется Ростехнадзором.

Постановлением № 241 утверждено Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования   
и содержания опасных технических устройств.

1. 17 мая 2023 г. Государственной Думой Российской Федерации   
   в I чтении принят законопроект № 301993-8 «О внесении изменений   
   в Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» и Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
   при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», предусматривающие новые формы и методология осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.
2. 2 апреля 2024 г. Государственной Думой Российской Федерации   
   в I чтении принят законопроект № 513229-8 «О внесении изменений   
   в Федеральный закон «О теплоснабжении», согласно которому вносятся изменения в части повышения надежности и безопасности систем теплоснабжения.
3. Приказом Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых   
   при осуществлении Ростехнадзором и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Приказом Ростехнадзора от 27 ноября 2023 г. № 424 «О внесении изменения   
в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому   
и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 ноября 2021 г. № 397», зарегистрированным в Минюсте России   
26 декабря 2023 г. № 76640, с 6 января 2024 г. перечень индикаторов риска дополнен индикатором № 9, а именно:

- не поступление в территориальный орган Ростехнадзора от юридического лица (индивидуального предпринимателя), эксплуатирующего опасный производственный объект III или IV класса опасности, заявления о внесении изменений в сведения об указанном объекте, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов, по истечении двух лет с даты внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности заключения, содержащего вывод о соответствии документации на техническое перевооружение, связанной с модернизацией или заменой технических устройств на указанных объектах, требованиям промышленной безопасности (при условии отсутствия информации о непроведении технического перевооружения   
на объекте).

6. 13 августа 2023 г. вступил в силу приказ Ростехнадзора от 17 мая 2023 г.   
№ 185 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности», который состоит из следующих индикаторов:

- трехкратный рост количества заключений ЭПБ за календарный год;

- два и более отказа в регистрации заключений ЭПБ по отдельным основаниям (наличие неаттестованных экспертов; проведение ЭПБ объектов,   
не являющихся объектами ЭПБ);

- выявление при лицензировании факта одновременной работы одного эксперта в 2 экспертных организациях;

- отсутствие заключений ЭПБ, включенных в реестр в течение года (либо двух лет со дня получения лицензии).

7. Приказом Ростехнадзора от 20 июня 2023 г. № 227 утвержден [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456770&dst=100011&field=134&date=05.06.2024) индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, в него входят следующие индикаторы риска:

- работник заявлен в качестве ответственного в двух и более организациях-лицензиатах (при лицензировании);

- работник заявлен в качестве ответственного в двух и более организациях-лицензиатах (при выдаче разрешения на взрывные работы;

- отсутствие разрешений на проведение взрывных работ в течение календарного года.

8. Приказом Ростехнадзора от 13 июля 2023 г. № 252 утвержден [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=459061&dst=100011&field=134&date=05.06.2024) индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора)   
за производством маркшейдерских работ, в него входят следующие индикаторы риска:

- работник заявлен в качестве главного маркшейдера в двух и более организациях (при лицензировании);

- работник заявлен в качестве главного маркшейдера в двух и более организациях (при согласовании ПРГР);

- поступление заявления о предоставлении лицензии от лицензиата, технические средства измерений и оборудование которого принадлежат иному лицензиату.

9. Приказом Ростехнадзора от 22 июня 2023 г. № 231 утвержден [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=472021&dst=100012&field=134&date=05.06.2024) индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых   
при осуществлении федерального государственного горного надзора.

10. 17 февраля 2024 г. вступил в силу приказ Ростехнадзора   
от 21 декабря 2023 г. № 468 «О внесении изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением портовых и судоходных гидротехнических сооружений), утверждённый приказом Ростехнадзора от 20 июля 2023 г. № 268».

Перечень дополнен следующим индикатором риска: выявление должностным лицом Ростехнадзора факта понижения уровня воды   
в водохранилище, образованном гидротехническим сооружением III или IV класса, на величину более 90 процентов расстояния между нормальным подпорным уровнем и уровнем мёртвого объёма, установленными проектной документацией для данного гидротехнического сооружения.

11. Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 979/пр утвержден [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=473546&dst=100011&field=134&date=05.06.2024) индикаторов риска нарушения обязательных требований   
по федеральному государственному строительному надзору

12. Приказом Министерства энергетики Российской Федерации   
от 30 декабря 2021 г. № 1540 утвержден [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=459270&dst=100011&field=134&date=05.06.2024) индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному энергетическому надзору.

**Цифровая трансформация государственных услуг в 2024 году**

1. 6 мая 2024 г. Государственной Думой Российской Федерации   
   в I чтении принят законопроект № 471414-8 «О внесении изменений в статьи 13   
   и 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», предусматривающий сокращение сроков регистрации заключений ЭПБ и деклараций ПБ.
2. 1 сентября 2024 г. вступит в силу постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2024 г. № 99 «Об утверждении Правил разработки и установления нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ, нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также выдачи разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ».